

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.3.2015.BG

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr III/8/14 Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 27 grudnia 2014 r. w sprawie zmian w statucie Rady Gminy Nowogród.

UZASADNIENIE

W dniu 27 grudnia 2014 r. Rada Miejska w Nowogrodzie podjęła uchwałę w Nr III/8/14 w sprawie zmian w statucie Rady Gminy Nowogród, która w dniu 14 stycznia 2015 r. wpłynęła do organu nadzoru i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 15 stycznia 2014 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Działając m. in. na podstawie art. 16 ust 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.), Rada Miejska w Nowogrodzie podjęła uchwałę w sprawie zmian w statucie Rady Gminy Nowogród.

Zgodnie z ww. przepisem ustawy, teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Wydanie takiego tekstu jest obowiązkowe nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany.

Rada Gminy zatem jako organ właściwy do wydania aktu normatywnego, ogłasza tekst jednolity uchwały. Samo ogłoszenie tekstu następuje w formie

obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt ogłoszono, tekst jednolity stanowi zaś załącznik do tego obwieszczenia.

Uszczegółowieniem tych zapisów jest przepis § 101 „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz.U. Nr 100, poz. 908).

Analiza zapisów ww. uchwały wskazuje na brak elementarnej staranności w redagowaniu powyższej uchwały oraz nieadekwatność treści uchwały do tytułu.

Jest to całkowicie niezgodne z zasadami techniki prawodawczej, gdzie jako fundamentalną wskazuje się zasadę użycia tekstu aktu prawnego do osiągnięcia i zrozumienia celów jakie zostały postawione zgodnie z tytułem tegoż aktu. Taka spójność w ww. przypadku nie istnieje.

Organ nadzoru wskazuje przy tym również na tytuł uchwały, błędny merytorycznie w swojej treści. Nie istnieje bowiem w obowiązującym prawodawstwie przepis, który czczwałaby na dokonanie zmian w statucie **Rady** Gminy.

Zamiarem Rady Miejskiej w Nowogrodzie było, zgodnie z zapisem na wstępie uchwały, ogłoszenie w załączniku do niniejszego obwieszczenia jednolitego tekstu uchwały, jednakże uchwała nie zawiera ani załącznika ani obwieszczenia, ani też tekstu jednolitego.

W kontekście naruszonych przepisów, na uwagę zasługuje wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 24 listopada 2010 r. sygn. akt II SA/GI 630/10, zgodnie z którym teksty jednolite aktów prawnych ogłasza, a nie uchwała, organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Oznacza to, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może jedynie podjąć uchwałę w przedmiocie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały, ale dopiero w sytuacji podjęcia i wejścia w życie uchwały w sprawie zmian w statucie.


Z uwagi na powyższe, organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowane zapisy uchwały naruszają obowiązujący porządek prawny, a podniesione wyżej argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Jednocześnie informuję, że stosownie do postanowień art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub

zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO


Aneta Kuberska
Dyrektor Wydziału
Nadzoru i Kontroli