

*p. Skarbnik, p. Bevolycje*

16.01.2017

MIĘSKO  
16-01-2017

**UCHWAŁA Nr II-00312-29/17**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 12 stycznia 2017 r.**

16-01-2017

Nr 113 Ekt

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**oraz o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej**  
**gminy Nowogród na 2017 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| Dariusz Renczyński  | - przewodniczący |
| Katarzyna Gawrońska | - członek        |
| Paweł Gałko         | - członek        |

**opiniuje pozytywnie**

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej gminy Nowogród na 2017 rok,
- prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Nowogród wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 28 grudnia 2016 r.: Nr XXXIII/117/16 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2017-2023 oraz Nr XXXIII/118/16 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Nowogród na 2017 rok.

Według uchwały budżetowej na 2017 rok gmina Nowogród planuje deficyt budżetu w wysokości 213 723,11 zł, stanowiący różnicę między planowanymi dochodami w łącznej kwocie 18 023 930,84 zł (z tego dochody bieżące 15 717 918 zł, dochody majątkowe 2 306 012,84 zł) a wydatkami planowanymi w łącznej kwocie 18 237 653,95 zł (z tego wydatki bieżące 14 444 764 zł, wydatki majątkowe 3 792 889,95 zł). Deficyt ten ma być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków, tj. ze źródła, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota planowanych na 2017 rok przychodów

z tytułu wolnych środków wynosi 669 560,03 zł, ponieważ środki te mają być również źródłem finansowania rozchodów zaplanowanych w wysokości 455 836,92 zł tytułem spłaty zaciągniętego długu publicznego.

Odnosnie do wskazanego źródła finansowania planowanego deficytu oraz rozchodów budżetu Skład Orzekający wskazuje, że według danych sprawozdawczych (bilans z wykonania budżetu za 2015 rok, sprawozdanie Rb-NDS za III kwartał 2016 r.) gmina Nowogród posiadała do dyspozycji wolne środki wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 1 130 368 zł. Środki te w planie po zmianach budżetu na 2016 rok zostały zaangażowane na sfinansowanie spłaty długu w kwocie 197 629 zł, przy czym według uchwały Nr XXXIII/119/16 Rady Miejskiej z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Nowogród na rok 2016 budżet tego roku miał zamknąć się nadwyżką w kwocie 568 717,92 zł przy rozchodach zaplanowanych w wysokości 455 836,92 zł. Wynika z tego, że gmina Nowogród będzie w posiadaniu wolnych środków o wartości potrzebnej dla finansowania deficytu i rozchodów budżetu uchwalonego na 2017 rok.

Stosownie do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017-2023 gmina Nowogród zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2023 roku, przy czym w całym okresie objętym prognozą kwoty długu nie prognozuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (wartość długu na początek 2017 roku ma wynosić 3 024 350,78 zł, w roku bieżącym i w kolejnych latach wartość ta ma sukcesywnie maleć). Według przyjętych założeń począwszy od 2018 roku wyłącznym źródłem spłaty długu mają być prognozowane nadwyżki budżetowe.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości – w tym przy uwzględnieniu wartości sprawozdawczych z wykonania budżetów w latach poprzednich (2014-2016) – wynika, że w latach 2017-2023 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte jest na przewidywaniu osiągnięcia w każdym roku tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), jak też projekcji dochodów ze sprzedaży majątku – w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Kwoty nadwyżek operacyjnych prognozowanych w latach 2018-2023 (w przedziale wartości 1 302 837,56 zł – 1 219 503,64 zł) znajdują uzasadnienie w wartości takiej nadwyżki wynikającej z budżetu uchwalonego na 2017 rok (1 273 154 zł), a także w danych z lat 2014-2016 (w odniesieniu do roku 2016 w danych o przewidywanym wykonaniu). Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w budżecie na 2017 rok w kwocie 229 995 zł. W latach 2018-2022 przyjęto je w stałych wartościach wynoszących 150 000 zł, zaś w roku 2023 w kwocie

90 000 zł – wartości te znajdują uprawdopodobnienie w danych sprawozdawczych z lat 2014-2015. Jednak z uwagi, iż pozyskiwanie tego rodzaju dochodów obarczone jest wysokim stopniem ryzyka, o czym świadczy m.in. planowanie i realizacja dochodów z tego źródła w ciągu 2016 roku, Skład Orzekający wskazuje na potrzebę stałego monitorowania poziomu realizacji przyjętych w tym obszarze założeń prognostycznych.

Mając na uwadze przedstawione dane planistyczne i prognostyczne, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Dariusz Renczyński