

P. Suwaszmu
24.01.2019 roku

2019 -01- 24

UCHWAŁA Nr II-00312-42/19

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej Nr 204 podpis *Ban*
w Białymstoku z dnia 22 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej
gminy Nowogród na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej gminy Nowogród na 2019 rok,
- prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Nowogród wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 28 grudnia 2018 r.: Nr IV/22/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2019-2023 oraz Nr IV/23/18 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Nowogród na 2019 rok.

Według uchwały budżetowej na 2019 rok gmina Nowogród planuje deficyt budżetu w kwocie 1 995 254,10 zł, stanowiący różnicę między planowanymi dochodami w łącznej kwocie 18 634 376,84 zł (z tego dochody bieżące 16 549 410 zł, dochody majątkowe 2 084 966,84 zł) a planowanymi wydatkami w łącznej kwocie 20 629 630,94 zł (z tego wydatki bieżące 15 761 656 zł, wydatki majątkowe 4 867 974,94 zł). Deficyt ten ma być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (dalej: u.f.p.). Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 2 451 091,02 zł, z tego wolne środki 2 112 676,94 zł, nadwyżka z lat ubiegłych 338 414,08 zł. Łączna kwota rozchodów zaplanowanych tytułem spłaty zaciągniętego długu publicznego wynosi 455 836,92 zł.

Odnosnie do przyjętej kwoty przychodów jako źródła pokrycia planowanego deficytu i rozchodów budżetu Skład Orzekający wskazuje, że według danych sprawozdawczych (m.in. bilans z wykonania budżetu za 2017 rok) gmina posiadała do dyspozycji wolne środki wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1 497 103,70 zł, z czego w budżecie po zmianach na 2018 rok zaplanowano na pokrycie deficytu (352 493 zł) i rozchodów (455 836,92 zł) sumę 808 329,92 zł. W uchwalonej prognozie finansowej, w wierszu „Wykonanie 2018”, przedstawiono dane o przewidywanym wykonaniu budżetu tego roku, według których wynik budżetu ma być dodatni – stanowić nadwyżkę w kwocie

1 453 278,68 zł, rozchody budżetu mają być zrealizowane w całości w związku z czym wartość długu publicznego na koniec roku wynosi 2 112 676,94 zł. Jak zaś wynika z porównania danych sprawozdań miesięcznych za grudzień 2018 roku z wykonania dochodów i wydatków budżetowych nadwyżka budżetu 2018 roku była wyższa od szacowanej – wyniosła 3 162 399,80 zł. Mając na uwadze te wartości, a także dotychczasowy skumulowany wynik budżetu gminy (deficyt na sumę 1 071 410,16 zł) Skład Orzekający przyjmuje, że gmina Nowogród będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych z zaplanowanych tytułów w łącznej kwocie 2 451 091,02 zł potrzebnej dla sfinansowania deficytu i rozchodów budżetu uchwalonego na 2019 rok.

Stosownie do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2023 gmina Nowogród zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2023 roku, przy czym w perspektywie objętej prognozą nie zakłada się zaciągania nowego długu publicznego – ustalona na 2 112 676,94 zł wartość długu na koniec 2018 roku w kolejnych latach ma sukcesywnie maleć. W prognozie finansowej przyjęto, że od 2020 roku wyłącznym źródłem spłaty zobowiązań dłużnych będą nadwyżki budżetowe. Rozchody tytułem spłaty w latach 2020-2023 zobowiązań dłużnych ustalono w granicach wartości 455,8 tys. zł – 372,5 tys. zł. W prognozie finansowej we wszystkich latach określono też wydatki na obsługę zaciągniętego długu.

Z określonych w prognozie wieloletniej wartości, przy uwzględnieniu wartości dotyczących budżetów z lat poprzednich (2016-2018), wynika, że w okresie spłaty długu nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Przyjęta w prognozie przesłanka zachowania tej relacji oparta jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) zarówno na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku, jak i na założeniu osiągnięcia w każdym roku tzw. nadwyżek (saldo) operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy. Przyjęte wartości tych parametrów znajdują uprawdopodobnienie w danych sprawozdawczych z lat poprzednich.

Biorąc pod uwagę przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński