

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-65/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 29 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowogród na 2024 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko	- przewodnicząca
Paweł Galko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

o p i n i u j e p o z y t y w n i e

przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Nowogród na 2024 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Nowogród na rok 2024 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Burmistrza Nowogrodu Zarządzeniem Nr 86/2023 z dnia 15 listopada 2023 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2023 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2024-2028, przyjętego Zarządzeniem Nr 85/2023 z dnia 15 listopada 2023 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Nowogród na 2024 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 32.845.894,41 zł, w tym dochody bieżące – 20.117.838,75 zł, dochody majątkowe – 12.728.055,66 zł;
- wydatki ogółem – 32.845.894,41 zł, w tym wydatki bieżące – 18.438.320,75 zł, wydatki majątkowe – 14.407.573,66 zł.
- przychody ogółem – 483.324,00 zł;
- rozchody ogółem – 483.324,00 zł.

W związku z powyższym wydatki budżetu Gminy zaplanowano w tej samej wysokości co dochody, stąd budżet Gminy Nowogród w 2024 r. wykazuje równowagę budżetową.

Z kolei mając na uwadze sekcję bieżącą projektowanego budżetu, przewidziano w niej dodatnie saldo (nadwyżkę operacyjną) pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 1.679.518,00 zł. Spełniony więc został warunek wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm. *powoływana dalej również jako u.f.p.*).

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu za 2022 r., przewidywanego wykonania budżetu za 2023 r. wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2024-2028 wynika, że jednostka wykazuje w roku 2024 wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w wysokości 483.324,00 zł, które w całości przeznacza na pokrycie rozchodów z tytułu spłaty rat zaciągniętych kredytów. W kontekście ogólnego salda budżetu wskazać należy, że od 2025 roku planowane są budżety nadwyżkowe. Wysokość nadwyżek budżetowych kształtować się będzie w przedziale od 483.324,00 zł do 483.380,00 zł. Gmina planuje przeznaczyć te nadwyżki na spłatę zadłużenia. Jednakże biorąc pod uwagę okres obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej i planowaną kwotę rozchodów przeznaczonych na spłatę zadłużenia w roku 2023, całkowita spłata długu nie nastąpi w roku 2028, w związku z czym Skład Orzekający sformułował zastrzeżenie w opinii do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2024-2028. Pomimo tego, ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi oraz realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących planowanych w opiniowanym projekcie nie spowoduje naruszenia relacji wynikającej z art. 243 u.f.p. Zgodnie bowiem z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2024-2028 tzw. wskaźnik spłaty zobowiązań w 2024 r. wyniesie 3,55% wobec dopuszczalnego pułapu 24,55% (w oparciu o dane za III kwartał 2023 r.). Relacja wynikająca z powoływanego przepisu u.f.p. zostanie również zachowana w kolejnych latach obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej. Skład Orzekający podkreśla jednak, że należy prawidłowo określić projekcję kwoty długu i spłat jego zobowiązań oraz nieprzerwalnie monitorować realizację założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, zwłaszcza z punktu widzenia projektowanych w latach 2025-2028 nadwyżek operacyjnych.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko