

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-88/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
15 grudnia 2021 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowogród na rok 2022 oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

**opiniuje pozytywnie**

- 1. projekt uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowogród na 2022 rok;**
- 2. możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu Gminy Nowogród na 2022 rok.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Burmistrza Nowogrodu zarządzeniem Nr 60/21 z dnia 15 listopada 2021 r. (projekt wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 17.11.2021 r.).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2022-2028, zawarty w zarządzeniu Nr 61/21 Burmistrza Nowogrodu z dnia 15 listopada 2021 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Nowogród na 2022 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 18.715.557,14 zł, w tym dochody bieżące – 17.121.033,57 zł, dochody majątkowe – 1.594.523,57 zł;
- wydatki ogółem – 26.569.355,50 zł, w tym wydatki bieżące – 15.627.406,49 zł, wydatki majątkowe – 10.941.949,01 zł;
- przychody ogółem – 8.363.702,00 zł;
- rozchody ogółem – 509.903,64 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 7.853.798,36 zł i zgodnie z § 5 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciągniętych kredytów w kwocie 4.000.000,00 zł;
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych pomniejszonej o środki wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi odrębnymi ustawami oraz wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 3.853.798,36 zł.

Wskazane źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 5 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*) oraz zostały zawarte w planie przychodów i rozchodów budżetu (Załącznik Nr 4 do projektu uchwały budżetowej). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 1.493.627,08 zł, przez co został spełniony warunek wnikający z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Jednocześnie Skład Orzekający przekazuje następującą uwagę o charakterze formalnym:

- nieprawidłowo skonstruowany został załącznik Nr 4 – Przychody i rozchody budżetu w 2022 roku, w którym Przychody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań błędnie sklasyfikowano w § 907, zaś prawidłowo powinny zostać ujęte w § 903 – Przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków europejskich pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz w § 952 – Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Z formalnego i materialnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków budżetu nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Z uzasadnienia do projektu budżetu oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2022-2028 wynika, że jednostka planuje zaciągnąć kredyt w wysokości 4.000.000,00 zł, w celu realizacji zadań inwestycyjnych. Ponadto w 2020 r. gmina uzyskała środki z Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 w ramach Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych: w I naborze kwotę 1.363.702,00 zł oraz w II naborze kwotę 3.000.000,00 zł. Środki te w pełnej wysokości gmina planuje zaangażować w 2022 r. w kwocie niezbędnej do pokrycia planowanego

deficytu, tj. w wysokości 7.853.798,36 zł oraz na sfinansowania rozchodów w wysokości 509.903,64 zł.

Od roku 2023 gmina planuje występowanie nadwyżek budżetowych, która w 2023 r. wyniesie 1.176.658,62 zł. Wpływ na taką kwotę nadwyżki głównie będą miały dochody majątkowe. W kolejnych latach, tj. 2024-2028 wysokość nadwyżek budżetowych kształtować się będzie w przedziale od 666.666,72 zł do 666.666,40 zł. Z uwagi, że nadwyżki budżetowe przeznaczone zostaną na spłatę zadłużenia, całkowita spłata długu jednostki nastąpi w roku 2028.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2022 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Nowogród na lata 2022-2028 wskaźnik ten w 2022 r. wyniesie 4,14% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 22,04% (w oparciu o dane za III kwartał 2021 r.). Relacja wynikająca z powoływanego przepisu u.f.p. zostanie również zachowana w kolejnych latach obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Ewa Lotko